



Biroul permanent al Senatului

Bp. 785 / 29 Dec. 2022

Biroul permanent al Senatului

L. 45 / 6.02.2023

AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind activitatea Corpului atașaților pe probleme de muncă și sociale în cadrul misiunilor diplomatice și oficiilor consulare ale României în străinătate

Analizând propunerea legislativă privind activitatea Corpului atașaților pe probleme de muncă și sociale în cadrul misiunilor diplomatice și oficiilor consulare ale României în străinătate (b785/28.11.2022), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/5614/05.12.2022 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D1408/07.12.2022,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, cu completările ulterioare, și al art. 33 alin. (4) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Propunerea legislativă are ca obiect reglementarea activității Corpului atașaților pe probleme de muncă și sociale în cadrul misiunilor diplomatice și oficiilor consulare ale României în străinătate.

Demersul legislativ vizează, conform **Expunerii de motive**, dezvoltarea rețelei de atașați pe probleme de muncă și sociale în conformitate cu nevoile comunității de români din diaspora.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

4. În prezent, organizarea și funcționarea Corpului atașatilor pe probleme de muncă și sociale în cadrul misiunilor diplomatice, este reglementată prin Hotărârea Guvernului nr. 23/2022 privind organizarea și funcționarea Ministerului Muncii și Solidarității Sociale, cu modificările ulterioare, la art. 15 și 16.

Art. 62 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, prevede că **aspectele specifice organizării și funcționării** ministerelor, cu excepția Ministerului Apărării Naționale și a Ministerului de Interne, „sunt reglementate (...) prin **hotărâre a Guvernului**”. De asemenea, alin. (4) prevede că „funcțiile și **atribuțiile specifice**, organigrama și **numărul de posturi** ale ministerelor în raport cu importanța, complexitatea și specificul competenței atribuite” se stabilesc prin „actul de înființare, respectiv de **organizare și funcționare** al ministerului”.

Pe cale de consecință, atribuțiile atașatilor pe problemă de muncă și sociale, precum și stabilirea numărului de posturi aferente acestora sunt, potrivit art. 62 alin. (4) din Codul administrativ, aspecte subsumate organizării și funcționării ministerului de resort, reglementarea acestora făcându-se prin hotărâre a Guvernului, în concordanță cu art. 62 alin. (3) din același act normativ.

Având în vedere cele de mai sus, reglementarea la nivel de lege a acestor aspecte este contrară prevederilor din Codul administrativ, mai sus menționate.

De asemenea, prin adoptarea prin lege a măsurilor preconizate, inclusiv a celor referitoare la stabilirea numărului de reprezentanți ai unui minister în fiecare misiune diplomatică, Parlamentul își depășește competența de legiferare și intervine în competența unui organ al puterii executive, respectiv Ministerul Muncii și Solidarității Sociale care are, potrivit prevederilor art. 6 alin. (1) lit. dd) coroborate cu cele ale art. 15 alin. (2) din Hotărârea Guvernului nr. 23/2022, prerogativa de a desemna, cu avizul Ministerului Afacerilor Externe, reprezentanți în misiunile diplomatice în scopul îndeplinirii atribuției de a asigura, prin intermediul acestora, protecția cetățenilor români care desfășoară activități lucrative în străinătate.

Față de cele de mai sus, propunerea legislativă este susceptibilă de a aduce atingere prevederilor art. 1 alin. (5) din Constituție, referitoare la obligativitatea respectării legii, precum și ale art. 1

alin. (4) și art. 61 alin. (1) din Legea fundamentală, referitoare la principiul separației puterilor în stat și la rolul Parlamentului.

În acest sens, menționăm că, în jurisprudența sa, de exemplu, prin **Decizia nr. 643/2020**, Curtea Constituțională a reținut că „*acceptarea ideii potrivit căreia Parlamentul își poate exercita competența de autoritate legiuitoare în mod discreționar, oricând și în orice condiții, adoptând legi în domenii care aparțin în exclusivitate actelor cu caracter infralegal, administrativ, ar echivala cu o abatere de la prerogativele constituționale ale acestei autorități consacrate de art. 61 alin. (1) din Constituție și transformarea acesteia în autoritate publică executivă*”. Curtea a mai arătat că „*actul normativ criticat este de natură a contraveni dispozițiilor art. 1 alin. (4) din Constituție referitor la principiul separației și echilibrului puterilor în stat, Parlamentul intrând în sfera de competență a autorității executive, singura autoritate publică cu atribuții în organizarea executării legilor, prin adoptarea actelor cu caracter administrativ*”.

Prin urmare, în decizia mai sus menționată, Curtea Constituțională, a concluzionat: „*competența Parlamentului de a adopta o lege cu un astfel de obiect de reglementare contravine principiului separației puterilor în stat, prevăzut de art. 1 alin. (4) din Constituție, egalității în drepturi, prevăzută de art. 16 alin. (1) și (2) din Constituție, și rolului Parlamentului, prevăzut de art. 61 alin. (1) din Constituție*”.

*

* *

Ținând seama de cele de mai sus, reglementarea preconizată nu poate fi promovată în forma propusă prin proiect.

REȘEDINȚE
Florian TORDACHE

București
Nr. 1489/29.12.2022